

新聞稿

香港工程師學會 就 2022 施政報告提供建議 及發表「精簡建造及基建發展流程建議書」

(香港，2022年10月14日) 香港工程師學會(下稱「學會」)剛就2022施政報告向政府提供意見。學會亦肯定政府於今年3月向立法會提交精簡與發展相關的法定程序的修例建議，唯建議未有觸及部分下游程序，例如與設計及建造相關的法定和行政程序，而這些程序對發展項目如期落成亦同等重要。學會經詳細研究後，於上月底發表題為「精簡建造及基建發展流程建議書」，主要就設計及建造階段程序作務實可行建議。

在記者會上，會長卜國明工程師表示學會作為代表工程業界的專業團體，在收集意見後，將對施政報告各項建議呈交給當局，包括檢視投標政策、為配合社會發展需要增加工程專業人手、精簡發展審批程序、增加土地及房屋供應、發展創新科技、檢視資助基金的申請程序、融入大灣區發展，以至交通、教育、可持續及智慧城市發展。會長特別強調當局應及早檢視中學課程及大學入學要求，並加強推廣STEAM教育，亦須大力推動兩地專業資格互認，回應社會對創科及工程人才與日俱增的需求。

學會亦建議繼續採取多管齊下的方式解決土地短缺的問題。為了更有效推進交椅洲人工島填海工程，規劃、設計及建造階段均應加快提早展開。學會亦期望政府提出基建藍圖，有序策劃及監督各項土地建議及基建的進度及落成時間表。學會亦提倡把公營房屋項目內的政府、機構及社區設施從住宅樓宇中抽出，全面使用「組裝合成」建築法建造公營房屋，以進一步縮短建造時間。

高級副會長李志康博士工程師就精簡審批程序報告作出補充，包括建議政府指定部門或組織集中處理規劃申請，同時亦要在回覆申請時設定期限；增設「法定申請預審」程序，為申請人預先辨識項目的潛在技術問題，以解決問題為原則，促成各部門的審批及諮詢程序；在符合原已獲批准設計原則和建造方法下，減少因微小改動而須重新審批；鼓勵政府部門除了是監管機構之外，在不影響質量及安全，及公開公平的大前提下，亦需擔當「促進者」的角色。報告亦向政府建議另一公營房屋建造模式，即挑選合適的項目，將平整土地、基礎建設及建造房屋工

程的設計和建造工序，集中在一個部門進行，以縮短施工年期。

學會期望政府做到多管齊下，在覓地建屋方面做提速、提效、提量，令市民可以安居樂業。

如欲垂詢，請與香港工程師學會傳訊統籌部聯絡。

電話：2895 4446

傳真：2882 6825

電郵：corpcom@hkie.org.hk



會長卜國明工程師(右三)、高級副會長李志康博士、工程師(左三)、理事李志銓工程師(左一)、梁國堯工程師(右一)、鄧銘心工程師(右二)、鄧懷德工程師(左二)手持學會施政報告建議及精簡建造及基建發展流程建議書合照

附件

1. 施政報告 2022 建議

- i. 應該杜絕造價顯著偏低的投標，以改善業界生態及吸引下一代的工程界精英，確保工程人才供應可以滿足城市發展帶來的需求。學會的詳細建議可參考本資料的第4章「工務工程及顧問合約投標採購政策研究」。
- ii. 繼續採取多管齊下的方式解決土地短缺的問題。為了推進交椅洲人工島填海工程，規劃、設計及建造階段均應加快。學會亦期望政府提出基建藍圖，詳列各項土地建議及基建的進度及落成時間表。為了善用北部都會區的戰略位置並促進香港融入大灣區發展，應該持續推行北部都會區內的土地用途改劃，隨著北部都會區及交椅洲人工島的推進，可以創造更多空間推動市區更新。
- iii. 除了「公屋提前上樓計劃」，學會提倡把公營房屋項目內的政府、機構及社區設施從住宅樓宇中抽出，全面使用「組裝合成」建築法建造公營房屋，以進一步縮短建造時間。學會建議設立組裝合成及預製組件工廠，以應付廣泛使用組裝合成帶來的需要，長遠而言，可以考慮在北部都會區及龍鼓灘填海提供的新發展土地建廠。為了善用市場力量，當局可以考慮提供更多誘因，吸引承建商參與資助房屋建設，學會建議重啟私人參建模式，並擴大「設計及建造」採購模式。
- iv. 為了促進創科生態圈發展，當局應檢視資助基金的申請程序及要求，以提升香港的地位及競爭力，擴大人才庫。為了進一步鼓勵學術研究轉化應用於製造業，政府應考慮修改資助計劃的要求，為學術機構及私人市場提供誘因，達致雙贏局面。
- v. 大灣區的發展機遇處處，除了加強跨境基建提升與大灣區的連接，當局大力推動兩地專業資格互認亦同樣重要。推動落馬洲河套區的發展有助深化兩地合作，學會支持進一步擴展聯合政策包，鼓勵人才及科研流動，以及落實將北環綫延綫延伸至河套區，改善當區的交通網絡。

- vi. 針對基建先行的發展概念，學會建議當局考慮本港及鄰近城市的策略性發展、北部都會區及交椅洲人工島的發展，全面審視本港的交通網絡。為了善用香港國際機場第三條跑道的容量，學會建議進一步推廣多式聯運代號共享合作。
- vii. 當局應及早檢視學校課程及大學入學要求，並加強推廣 STEAM 教育，回應社會對創科及工程人才與日俱增的需求。
- viii. 當局應加快檢視與智慧城市藍圖 2.0 相關的法例修訂，例如噪音管制及科技應用，協助香港邁向智慧城市及可持續發展。基於相同原因，政府應詳盡地介紹公私營合作，以及來自不同專業的企業如何合作，推動智慧城市及可持續發展。為了應對氣候變化及達致碳中和，政府應該積極應用碳捕集、利用和封存技術，以及增加可再生能源及轉廢為能技術。

2. 精簡建造及基建發展流程建議書行政摘要

政府在今年3月22日向立法會發展事務委員會提交精簡與發展相關的法定程序之法例修訂建議，勾勒了政府對精簡及現代化法定程序的想法。

香港工程師學會(下稱「學會」)在今年6月已發表意見，支持精簡規劃及發展程序的政策目標，以更快、更有效率地為住宅及其他土地用途提供可發展的土地。然而，建議集中簡化規劃及發展相關的上游法定程序建議，如何由綠化用地轉化為熟地，但實際建造及基建發展流程所牽涉的法例，例如香港法例第123章《建築物條例》、第95章《消防條例》卻未被討論，而這些法例對發展項目如期落成亦十分重要。

有見及此，學會成立了專責小組，向業界收集及檢視他們對現時建造及基建發展流程的第一手經驗，並建議可行的方法，精簡並加快現行程序，以期為社會帶來裨益。

根據建議書第1節的背景概況，學會把現行程序需要加強的環節以及相應建議分成三個部份，分別是：(a) 精簡法定程序；(b) 精簡行政安排；以及 (c) 以全新的公營房屋建造模式建造公營房屋。

建議書第2節點出政府官員採取以新手法處理法定申請的優勢，鼓勵有關部門除擔任法例監管機構，以保障最基本的安全及施工質素，為整體社會發展利益，擔當「促進者」的角色，在公開公平原則下，為項目發展提供適當意見，以加快流程。政策局及部門首長應向豁下人員清楚解說，釋除他們被指控提供優待的疑慮。與此同時，不同的政府部門，例如屋宇署、土力工程處、消防處、地政總署等，應適當地重新評估及考慮學會在建議書第2節提供的建議，以提速、提效的宗旨，精簡申請、檢查、監督及批核的流程，加快建造及基建發展。

建議書第3節是介紹學會計劃增設「法定申請預審」的建議，申請人可向政府要求提供諮詢形式的工作坊，講解項目的設計理念，就主要範疇交換意見，學會亦建議政府考慮增設法定申請草稿審批，讓項目持有人提早獲得意見，透過減省行政程序以加快申請及批核程序。學會亦建議移除樹木申請和批核應與一般建築圖則的審批同步進行。

建議書第4節解釋學會建議以全新的公營房屋建造模式建造公營房屋的概念，有別於現時由政府及房委會分別先後處理，學會建議挑選合適的項目，分給兩個部門，把相關平整土地、基礎建設及建造房屋工程的設計和建造工序，集中在同一個部門進行。我們相信由於土地平整及房屋建設部份工序可同時進行，新模式可以顯著縮減整體公營房屋項目的建造時間和成本。

建議書最後一節總結了學會對精簡建造及基建發展流程的建議。



報告全文(僅提供英文版)

3. 如何增加工程專業人力資源以應付潛在需求行政摘要

隨著國家十四五規劃、施政報告以及香港 2030+最終報告陸續公布，嶄新的香港發展藍圖已經躍現眼前。在可預視的將來，大型發展項目包括明日大嶼及北部都會區將會進入積極規劃及建造階段，以滿足香港對土地及房屋的需要，並發展香港成為創新科技中心。因此，建造工程量將會上升，業內是否有足夠工程師以完成發展藍圖中的願景和承諾成為關注。

有見及此，香港工程師學會(下稱「學會」)成立一個專專小組，研究未來 10 年工程量及本地人力資源供應的情況。

報告總結了專責小組對現時建造工程開支及工程專業人員的研究發現，小組估算 2021/22 年度至 2040/41 年度的建造工程開支。由於大型發展項目，包括明日大嶼及北部都會區陸續上馬，2030/31 年度及 2040/41 年度的工程開支，預計分別較 2021/22 年度增加 28%和 50%。

綜合過去及現時由不同工程界持份者及專上教育機構提供的數據，報告顯示未來數年工程專業人手供應缺口將進一步擴大。現時建造業約有 14,000 名工程專業人員，要追上急增的工作量，需要按比例額外增加人手。儘管業界以創新科技方式提高生產力，有助減輕人手供應短缺，政府、學界及業界應該認真檢視情況，推行更大幅度的改革，包括檢視及精簡申請及批核程序、改革校本課程，更重要的是遏止下文所述的惡性循環，吸引更多下一代的精英。

正如上文提及，小組觀察到過去十年業界內似乎正重覆出現惡性循環，除非採取措施扭轉或緩和，否則隨著工程量增加，可以預期這個惡性循環只會繼續惡化，長遠造成工程業人手短缺。

惡性循環簡述如下：

- 「懷疑」或「有報告指」建造項目質素下降
- 因此監管機構進行更多嚴格的檢查和監督
- 監管機構需要更多專業人員以履行上述的嚴格監管，轉職到監管機構的專業人員通常來自私人公司的中層或初級員工
- 這些中層或初級員工離開，對業界維持建造項目質素造成更大挑戰
- 餘下的中層或初級員工在惡化的工作環境下面臨更大挑戰，亦削減工程專業

對下一代的吸引力

如果沒有任何改善，年輕人才將會更抗拒加入工程界。

考慮到工程專業人員現時及未來所面對的挑戰，報告提出了一些有助解決問題的建議。其中的主要觀察是公眾對工程業有負面觀感以及上面提及的惡性循環，因此報告建議向公眾加強推廣工程業，另外亦應改善工程師的工作環境及待遇、加強工程業界之間的聯繫、培養年輕一代對工程的興趣並提升他們的質素，以上建議希望改善公眾對工程師的觀感，吸引年輕人入行成為工程師，更重要的是減輕現時困擾工程業的惡性循環。這些措施有賴各持份者未來持續及認真跟進才能實踐。



報告全文(僅提供英文版)

4. 工務工程及顧問合約投標採購政策研究行政摘要

近年工程業越來越關注部分工務工程及顧問合約投標價過低，部分標價顯著低於預期回標價，可能引發質量、職業安全健康問題，並不符合政府及公眾的最佳利益。投標價過低亦會引致工程界專業人員的工作環境欠佳，尤其是年輕一代的人員。有見及此，香港工程師學會(下稱「學會」)成立一個專責小組，研究如何改善政府現行的投標政策。報告闡述研究數據，並提供三個分別有助改善工務工程及顧問合約投標制度的建議方案。

工務工程

1. 將費用及技術的評分比重改為「五五比」
2. 引入顧問合約適用的防止「搶低標」機制，降低承建商出標價過低的誘因
3. 在承建商表現報告中，進一步量化申索態度評分準則

顧問合約

1. 強化防止「搶低標」機制，防止承建商標價不合理地過低
2. 量化一般顧問服務
3. 公務員總薪級表適用於非駐工地人員

除了以上的建議外，「成本加成」的做法亦可能適用未來的顧問合約，但這有待各持份者進一步研究。



報告全文(僅提供英文版)